

Заключение № 111-22
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области
«Социальная защита населения»

г. Волоколамск

15 декабря 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области², утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области³ от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2022 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 15.12.2022 № 44-22, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731⁴, проведена финансово-экономическая экспертиза⁵ проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области⁶ «Социальная защита населения»⁷.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 12.12.2022 письмом первого заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-9602.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Порядок № 731;

Проект Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁸, внесенный на рассмотрение в Московскую областную Думу 24.10.2022, принят за основу 17.11.2022 года;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716⁹.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

¹ Далее – БК РФ

² Далее – КСО

³ Далее – Совет депутатов

⁴ Далее – Порядок № 731

⁵ Далее – ФЭЭ

⁶ Далее – ВГО

⁷ Далее – Муниципальная программа

⁸ Далее – Проект бюджета Московской области

⁹ Далее – Перечень муниципальных программ ВГО

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года – Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 12.12.2022 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 6 подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Социальная поддержка граждан»¹⁰;

Подпрограммы 2 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»¹¹;

Подпрограмма 4 «Содействие занятости населения, развитие трудовых ресурсов и охраны труда»¹²;

Подпрограмма 5 «Обеспечивающая подпрограмма»¹³;

Подпрограмма 6 «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»¹⁴;

Подпрограмма 7 «Обеспечение доступности для инвалидов и маломобильных групп населения объектов инфраструктуры и услуг»¹⁵.

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы и подпрограмм является администрации ВГО¹⁶, что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Координатором Муниципальной программы определен заместитель главы Администрации Теслева И.М., что соответствует абз. 11 п. 2 Порядка № 731.

Целями Муниципальной программы является:

обеспечение социального развития муниципального образования на основе устойчивого роста уровня и качества жизни населения, нуждающегося в социальной поддержке;

организация отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

совершенствование регулирования рынка труда и занятости;

обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Волоколамского городского округа;

поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Волоколамского городского округа;

обеспечение доступности для инвалидов и маломобильных групп населения объектов инфраструктуры.

Решаемые Муниципальной программой задачи направлены на:

достижение своевременного и полного предоставления мер социальной поддержки, установленных законодательством, всем гражданам, обратившимся и имеющим право на их получение, предоставление качественных социальных услуг для населения;

создание условий для духовного, нравственного и физического развития детей в возрасте от 7 до 15 лет (включительно), проживающих на территории муниципального

¹⁰ Далее – Подпрограмма 1

¹¹ Далее – Подпрограмма 2

¹² Далее – Подпрограмма 4

¹³ Далее – Подпрограмма 5

¹⁴ Далее – Подпрограмма 6

¹⁵ Далее – Подпрограмма 7

¹⁶ Далее – Администрация

образования, обеспечение бесплатными путевками детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов и компенсацию стоимости путевок для детей из многодетных семей, детей-инвалидов, сохранение и развитие инфраструктуры детских оздоровительных лагерей, находящихся в муниципальной собственности Волоколамского городского округа, повышение эффективности деятельности загородных организаций отдыха и оздоровления детей, повышение удовлетворенности получателей услуг детского отдыха и оздоровления качеством предоставляемых услуг;

осуществление политики в сфере охраны труда, повышение профессионального уровня специалистов в области управления;

создание оптимальных условий для деятельности органов местного самоуправления городских округов в сфере социальной защиты населения; для исполнения переданных полномочий Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

создание условий для деятельности СО НКО посредством оказания им финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, привлечение СО НКО в сферу оказания услуг населению городского округа, создание постоянно действующей системы взаимодействия органов местного самоуправления, СО НКО и населения городского округа;

расширение жизненного пространства для инвалидов и маломобильных групп населения, обеспечение возможности реализации и активной интеграции людей с ограниченными возможностями, а также раскрытия их социокультурного потенциала.

Цели и задачи Муниципальной программы и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Планируемые к решению Муниципальной программой задачи направлены на достижение поставленных целей и при полноценной реализации позволят обеспечить социальную поддержку населения Волоколамского городского округа.

Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:

1. Паспорт Муниципальной программы – соответствует Приложению № 1 к Порядку № 731. Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы.

2. Текстовая часть – состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях решения которых утверждается Муниципальная программа.

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

1) Целевые показатели муниципальной программы «Социальная защита населения» (приложение 1 к Муниципальной программе) – соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели для оценки достижения всех целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы. Показатели согласуются непосредственно с целями Муниципальной программы, с реализуемыми в рамках подпрограмм

мероприятиями и позволят полноценно оценить степень достижения результатов реализуемых мероприятий.

За достижение каждого показателя (гр. 11) определены ответственные.

КСО отмечает, что назначение ответственным за достижение показателей Подпрограмм 1, 6 и 7 «Структурного подразделения администрации Волоколамского городского округа» не определяет конкретного исполнителя, в связи с чем необходимо определить конкретное структурное подразделение Администрации исходя из полномочий.

Наименование показателя Подпрограммы 4 не соответствует наименованию, указанному в Перечне мероприятий Подпрограммы 4.

Номера подпрограмм и основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях мероприятий подпрограмм.

3. Методика расчета значений показателей оценки эффективности и реализации Программы (приложение № 2 к Муниципальной программе) соответствует Приложению № 7 к Порядку № 731, разработана для всех показателей реализации подпрограмм, содержит непосредственно методику расчета показателей, источники данных и периодичность их представления/получения.

КСО отмечает, что для всех показателей Муниципальной программы вместо источника данных «Отчетность муниципальных образований Московской области» целесообразно указать источником «Отчетность Волоколамского городского округа Московской области».

4. Подпрограммы, включающие в себя:

- 1) Перечни мероприятий подпрограмм;
- 2) Методику определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм.

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

Подпрограмма 1: общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация 6 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 09. Социальная поддержка отдельных категорий граждан и почетных граждан Московской области;

Основное мероприятие 10. Проведение социально значимых мероприятий;

Основное мероприятие 13. Капитальный ремонт детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности городского округа Московской области;

Основное мероприятие 15. Предоставление государственных гарантий муниципальным служащим, поощрение за муниципальную службу;

Основное мероприятие 17. Реализация комплекса мер, направленных на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и оказание им мер социальной поддержки;

Основное мероприятие 20. Обеспечение проведения мероприятий, направленных на увеличение продолжительности здоровой жизни.

Показатели реализации утверждаются для основных и дочерних мероприятий, показатели реализации основных мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования за счет местного бюджета в сумме 14 590,0 тыс. руб. запланированы на реализацию мероприятия 15.03 «Организация выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, в связи с выходом на пенсию» на весь период действия подпрограммы исходя из численности пенсионеров (147 человек).

КСО отмечает, что назначение ответственным за выполнение мероприятий Подпрограммы 1 «Структурного подразделения администрации Волоколамского городского округа» не определяет конкретного исполнителя, в связи с чем необходимо определить конкретное структурное подразделение Администрации исходя из полномочий.

Подпрограмма 2: общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация 1 Основного мероприятия 03 «Мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время» с дочерними мероприятиями.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – Управление системой образования Администрации.

Бюджетные ассигнования по 5 408,0 тыс. руб. запланированы на реализацию мероприятия 03.01 «Мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время» на весь период действия подпрограммы, в том числе за счет средств бюджета Московской области по 1 817,0 тыс. руб., за счет средств местного бюджета по 3 591,0 тыс. рублей.

Подпрограмма 4: общий срок реализации Подпрограммы 4 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 4 планируется реализация 1 Основного мероприятия 03 «Профилактика производственного травматизма» с дочерними мероприятиями.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – отдел инвестиций, экономики и развития предпринимательства Управления экономического развития и АПК Администрации.

Поскольку выполнение мероприятий подпрограммы не требует дополнительного финансирования, бюджетные ассигнования будут осуществляться в пределах, предусмотренных на обеспечение деятельности Администрации ВГО.

Подпрограмма 5: общий срок реализации Подпрограммы 5 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 5 планируется реализация 2 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. Развитие негосударственного сектора социального обслуживания;

Основное мероприятие 02. Осуществление имущественной, информационной и консультационной поддержки СО НКО.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – отдел по обеспечению деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации.

Бюджетные ассигнования в форме субвенции запланированы на реализацию мероприятия 03.02 «Обеспечение переданного государственного полномочия Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Московской области» на весь период действия подпрограммы в следующих объемах: на 2023 год в сумме 3 492,0 тыс. руб., на 2024 год в сумме 3 533,0 тыс. руб., на 2025-2027 годы по 3 565,0 тыс. рублей.

Подпрограмма 6: общий срок реализации Подпрограммы 6 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 6 планируется реализация 1 Основного мероприятия 03 «Профилактика производственного травматизма» с дочерними мероприятиями.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – отдел инвестиций, экономики и развития предпринимательства Управления экономического развития и АПК Администрации.

Бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий подпрограммы не утверждаются.

КСО отмечает, что назначение ответственным за выполнение мероприятий Подпрограммы 6 «Структурного подразделения администрации Волоколамского городского округа» не определяет конкретного исполнителя, в связи с чем необходимо определить конкретное структурное подразделение Администрации исходя из полномочий.

Подпрограмма 7: общий срок реализации Подпрограммы 7 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 7 планируется реализация 1 Основного мероприятия 03 «Обеспечение доступности для инвалидов и маломобильных групп населения объектов инфраструктуры (за исключением сфер культуры, образования, спорта)» с дочерним мероприятием.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – Управление системой образования Администрации.

Бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий подпрограммы не утверждаются.

Анализ Методики определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм показал отражение в них методики для всех основных мероприятий подпрограмм. Определение значений тех или иных показателей основано на численности населения, обеспеченных мерами социальной поддержки.

5. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы – объемы финансовых ресурсов представлены для всех подпрограмм.

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 6 Порядка № 731 к структуре муниципальной программы, за исключением обозначенных выше недостатков.

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятия направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

		тыс. руб.				
	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	26 805,0	5 309,0	5 350,0	5 382,0	5 382,0	5 382,0
Средства бюджета Волоколамского городского округа	90 905,0	18 181,0	18 181,0	18 181,0	18 181,0	18 181,0
Всего, в том числе по годам:	117 710,0	23 490,0	23 531,0	23 563,0	23 563,0	23 563,0

Финансирование Муниципальной программы соответствует параметрам Проекта бюджета Московской области и проекта бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы.

Выводы и предложения:

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач

Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа направлена на решение вопросов местного значения.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:

1. Во всех приложениях к Муниципальной программе определить конкретного исполнителя в соответствии с утвержденной структурой Администрации и исходя из полномочий.

2. Устранить разночтения в наименовании целевого показателя Подпрограммы 4 в приложениях «Целевые показатели муниципальной программы» и «Перечень мероприятий подпрограммы 4».

3. Рассмотреть целесообразность указания источником данных для всех показателей Муниципальной программы отчетность Волоколамского городского округа Московской области вместо отчетности муниципальных образований Московской области.

4. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.

5. При выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 БК РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

6. Во исполнение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 37 Порядка № 731 привести Муниципальную программу в соответствие утвержденному решению о бюджете Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 3-месячный срок после вступления в законную силу.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Т.А. Захарова